



Revalorizar la política para fortalecer la democracia

Proyecto de Análisis Político
y Escenarios Posibles: PAPEP

4.2. El enfoque PAPEP

La interlocución estratégica del PAPEP con los gobiernos y actores del desarrollo se lleva adelante con una agenda que parte de un enfoque propio, caracterizado por la neutralidad activa, la importancia de la política y la visión de los actores.

4.2.1 Neutralidad Activa

La “neutralidad activa” es el núcleo central del enfoque PAPEP, que incluye los siguientes “principios”:

El PAPEP asume que existe una **diversidad de “opciones” políticas** que responden a diferentes inclinaciones ideológicas. Los PAPEP son neutrales frente a estos signos ideológicos en la medida en que tengan como objetivo la defensa de la democracia.

El PAPEP persigue un objetivo claramente definido: el fortalecimiento de la **governabilidad democrática**, entendida como la capacidad de respuesta de las instituciones de la democracia a las demandas de los ciudadanos..

Metodológicamente, no toma partido por ninguno de los actores políticos, sociales o económicos, **sino que todos**, sin excepción, forman parte constitutiva de sus análisis. De esta manera, el PAPEP garantiza una visión de conjunto en la que se basa la solidez de sus análisis y escenarios prospectivos.

Los productos PAPEP se hacen acción en el momento en que se convierten en herramientas para la deliberación y promueven el **diálogo entre los actores**. Un diálogo que se enfoca en los caminos o condiciones necesarias para acercar los procesos de gobernabilidad hacia el mejor escenario posible.

4.2.2. La política importa

El PAPEP considera que hay tres elementos, estrictamente políticos, que son esenciales para ampliar las posibilidades de éxito de una política pública o de un diseño institucional:

- **Los acuerdos:** La capacidad de generar acuerdos políticos en torno a la necesidad de un cambio institucional tiene al menos tanto impacto sobre la viabilidad de la iniciativa como la calidad intrínseca del propio diseño. Estos acuerdos deben involucrar a todos los actores estratégicos.
- **La implementación:** El proceso de instalación de una solución institucional (su capacidad de generar incentivos positivos, de dar alternativas a los “perdedores”, de neutralizar los riesgos de deslegitimación) es tan importante como la calidad técnica de la solución diseñada
- **El timing:** El manejo de los tiempos en el proceso de introducción de cambios (y muy particularmente la manera de gestionar la tensión entre los costos de corto plazo y los beneficios de mediano y largo plazo) es esencial para la viabilidad de cualquier proceso de cambio institucional.

4.2.3. La visión de los actores

La población Dado que la gobernabilidad democrática supone un equilibrio entre las demandas y preferencias ciudadanas y la capacidad de respuesta de los gobernantes, conocer las preferencias, creencias y perspectivas de la población es un elemento indispensable en el proceso de construcción de escenarios prospectivos para fortalecer la gobernabilidad democrática.

Las elites La voz de los líderes (o élites) es central, y a medida que el horizonte del análisis político y la atención se concentran en el corto plazo, las ideas y el comportamiento de éstos se vuelven aún más importantes. Las elites políticas son decisivas para dar forma a las políticas. Las demandas y presiones de los electores y ciudadanos marcan los grandes rumbos, pero las estrategias y los detalles de las políticas las definen los líderes, cuya función es dar forma a esas distintas demandas y presiones, asumiendo la representación de distintos sectores, negociando entre sí con grados variables de polarización y conflicto.

Percepciones e intereses El conocimiento de las percepciones (los temores y desconfianzas más difundidas, la imagen que se tiene de los otros actores, el modo en que se ordenan las preferencias) y de los intereses estratégicos es decisivo para identificar riesgos de bloqueo y eventuales puntos de apoyo a ser aprovechados.

Los PAPEP consideran fundamental desarrollar una consulta a una muestra representativa de todo el espectro político nacional, de la sociedad civil, de los sectores económicos y de los religiosos, etc.

Insumos para lograr acuerdos Es necesario generar espacios donde los diferentes actores puedan intercambiar argumentos y propuestas para lograr acuerdos o procesar diferencias. Tal intercambio sólo puede darse en un marco de mutuo reconocimiento de las identidades, percepciones e intereses. Los proyectos PAPEP generan insumos para facilitar ese proceso.